联合国 S/2019/923



安全理事会

Distr.: General
4 December 2019
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告介绍联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第350(1974)号决议规定的任务在2019年9月18日至11月22日期间开展的活动。观察员部队的任期经安理会其后各项决议,包括最近的第2477(2019)号决议延长。

二. 行动区局势和联合国脱离接触观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间,尽管发生了下列一些违反1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》(《部队脱离接触协定》)的情况,但是以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间仍继续保持停火。观察员部队行动区的总体安全局势保持稳定,但隔离区仍有一些军事活动,违反了安全理事会的相关决议,包括第2477(2019)号决议,安理会在该决议中重申,隔离区不应有任何军事活动。

3. 观察员部队尽最大努力维持停火,促使双方按照《部队脱离接触协定》的规定严格遵守停火,并报告所有观察到的侵犯停火线事件。所有向隔离区内和停火线对侧开火事件以及人员跨越停火线事件均构成违反《协定》。在与双方定期互动时,观察员部队领导人继续呼吁双方力行克制,防止任何可能导致局势升级的误判。

4. 11月19日,在赫尔蒙南阵地的联合国人员观察到两个不明物体从距离以色列国防军阵地约50米的位置射出。观察员部队人员还听到了三起爆炸声。以色列国防军告知观察员部队,它拦截了从阿拉伯叙利亚共和国发射的火箭弹。叙利亚当局告知观察员部队,他们不知道有任何火箭弹发射。公开消息报告称,以色列国防军拦截了从阿拉伯叙利亚共和国发射到以色列的四枚火箭弹。观察员部队与双方进行了联络,以防止局势的任何升级。报告的最后一次据称的火箭弹发射是在9月9日,当时以色列国防军向观察员部队报告,它观察到从大马士革发射





的几枚火箭弹击中隔离区北部的赫尔蒙山附近。该日，在赫尔蒙南阵地的联合国人员听到 10 起爆炸声。观察员部队无法确认 9 月 9 日和 11 月 19 日从布拉沃一侧发射的火箭。

5. 以色列国防军继续执行其计划的并于 5 月 1 日开始的行动，即在阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)沿停火线铺设刺丝滚笼。国防军还继续在以色列技术围栏以西设置钢筋混凝土防爆墙，并建造护堤，特别是在阿尔法一侧的北部和中部。9 月 24 日，叙利亚当局就这些活动提出抗议，称其违反了《部队脱离接触协定》。在观察员部队行动控制下的戈兰观察员小组中服务的联合国停战监督组织(停战监督组织)军事观察员进行了调查，发现以色列国防军进行活动是在阿尔法一侧，没有违反停火线。

6. 在本报告所述期间，布拉沃一侧的隔离区和限制区持续发生零星的猛烈爆炸及重机枪和小武器射击事件。观察员部队的评估是，这些军事活动是叙利亚武装部队在排雷和训练期间有控制地引爆未爆弹药。观察员部队观察到叙利亚武装部队持续存在，其中一些人员持有武器，在隔离区内的一些检查站配备人员，包括在巴斯和汗阿纳巴附近以及连接库奈特拉和大马士革的主要道路沿线。在本报告所述期间，隔离区继续存在主战坦克和高射炮，特别是在汗阿纳巴附近。

7. 阿尔法一侧的军事违规情况包括停火线 10 公里内存在“铁穹”反火箭弹系统和多管火箭炮系统，根据《部队脱离接触协定》，这些装备被视为限制区内未经许可的军事装备。

8. 观察员部队继续观察到，每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。据观察员部队的评估是，这些人是来自周围地区进行放牧饲养的牧民和农民。以色列国防军继续对这些过境点深表关切，他们说，这些过境点威胁到在停火线附近作业的以色列国防军人员的安全。观察员部队继续沿停火线放置警告标志，以阻止此类穿越。

9. 观察员部队就其观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为，包括来自布拉沃一侧的平民越过停火线，以及在隔离区和限制区存在未经授权的设备和人员的情况，向双方提出了抗议。

10. 尽管观察员部队行动区的安全局势有所改善，但据公开消息报告，在布拉沃一侧限制区和该地区以东，武装团体继续存在，并发生了对叙利亚武装部队和政府当局的多次袭击。公开消息还报告，在布拉沃一侧限制区南部附近的德拉省，几名与阿拉伯叙利亚共和国政府“和解”的反对派领导人遭到暗杀和未遂暗杀，还发生了针对叙利亚武装部队的使用简易爆炸装置的袭击。

11. 在本报告所述期间，观察员部队没有在隔离区观察到任何境内流离失所者或帐篷。9 月 22 日，应以色列国防军的要求并征得叙利亚当局的同意，观察员部队和红十字国际委员会协助一名据称越过停火线后被阿尔法一侧以色列国防军拘留的 15 岁男孩通过库奈特拉过境点返回布拉沃一侧。

12. 观察员部队在恢复 2014 年 8 月撤出前在布拉沃一侧开展的全面行动之前，继续保持对隔离区和停火线的能见力。观察员部队在逐步返回撤出的隔离区内阵地方面取得了进展。部队增加了阵地数量，从这些阵地它可以看到停火线以及其行动区的隔离区和巡逻区。观察员部队目前在隔离区北部的赫尔蒙山有五个阵地，在隔离区中部有三个阵地，南部有三个阵地。部队通过增加巡逻和在区内的固定阵地，提高了对隔离区南部的观察能力。在本报告所述期间，观察员部队继续建设第 27 和 80 号阵地的基础设施，并改善这些阵地的部队保护措施，同时重新占领了联合国第 68 号阵地。

13. 观察员部队在行动中继续得到戈兰观察员小组军事观察员的支持。重新占领第 56 和 72 号观察哨之后，该小组沿停火线维持 7 个固定观察哨和 1 个临时观察哨。观察员小组的重点仍然是持续静态观察和了解局势。

14. 观察员部队通过戈兰观察员小组继续对阿尔法一侧限制区内的装备和部队人数每两周进行一次视察。阿尔法一侧的联络官陪同视察组视察。随着布拉沃一侧安全局势的改善，观察员部队计划逐渐恢复因安全原因暂停的限制区检查。

15. 观察员部队和以色列国防军继续保持接触，解决对隔离区内行动和进入联合国阵地的限制，减少联合国人员穿越技术围栏进入联合国观察哨过程中遭遇的延误和困难。观察员部队领导人继续提醒双方履行义务，严格遵守《部队脱离接触协定》的条款，确保当地联合国人员的安全，并为观察员部队按照授权履行任务提供一切合作。

16. 随着观察员部队推进以返回撤离的隔离区阵地，部队与双方协商，继续审查隔离区的局势。在本报告所述期间，观察员部队增加了对布拉沃一侧隔离区和限制区内各路线的每月作业巡逻，次数从 8 月的 573 增加到 10 月的 886。观察员部队自 2014 年以来首次巡逻前往位于布拉沃一侧限制区最南端的联合国第 80A 号临时观察哨。这条巡逻路线的开创进一步增进了观察员部队对行动地区内态势的了解。观察员部队巡逻路线大约覆盖隔离区的 95%和限制区的 50%。观察员部队与各方协商，于 10 月 29 日恢复了 2014 年暂停的隔离区夜间巡逻。阿拉伯叙利亚共和国政府的联络官陪同观察员部队人员进行在布拉沃一侧的所有巡逻和评估访问。

17. 观察员部队评估认定，观察员部队行动区内的联合国人员继续受到战争遗留爆炸物(包括未爆弹药和地雷)的严重威胁，还受到可能存在的包括列名恐怖主义团体在内的武装团体潜伏小组的威胁。观察员部队继续评估隔离区最南部的安全局势，因为计划在该地区部署阵地。

18. 根据安全理事会第 2477(2019)号决议的规定和观察员部队的行动构想，观察员部队继续部署适当技术，确保观察员部队人员和装备的安全。观察员部队继续制定和更新应急计划，用于增援或撤离阿尔法和布拉沃两侧的联合国阵地和观察哨所以及在大马士革的设施。观察员部队就确认的紧急情况定期进行演练、演习和训练。联合国各阵地和观察所、观察员部队齐瓦尼营地行动基地和总部福瓦尔营地继续制定风险缓解措施，包括部队保护措施。

19. 观察员部队利用库奈特拉过境点定期在阿尔法和布拉沃之间运送装备和人员。观察员部队继续就下述问题与以色列国防军联络：双方为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境提供便利，特别是需要让联合国人员仅使用观察员部队签发的文件即可过境，以及增加过境点的开放时间。过境所涉及的行政程序给部队带来了相当大的额外行政和后勤负担。

20. 自 10 月 17 日以来，黎巴嫩的事态发展影响了观察员部队在贝鲁特和大马士革之间的主要供应路线，特别是观察员部队人员、燃料、口粮和其他用品的流动。这给部队带来了很大挑战，包括部队轮换的延误。

21. 截至 11 月 14 日，观察员部队共有 984 名官兵，其中包括 42 名女性维持和平人员。部队官兵来自澳大利亚(1)、不丹(3)、捷克(4)、斐济(136)、加纳(13)、印度(184)、爱尔兰(135)、尼泊尔(334)、荷兰(2)、乌拉圭(172)。此外，织戈兰观察员小组的 75 名军事观察员(其中 13 名女性)协助观察员部队执行任务。

三. 执行安全理事会第 338(1973)号决议

22. 安全理事会第 2477(2019)号决议呼吁有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。决定将观察员部队的任务期限延长六个月，至 2019 年 12 月 31 日，并请秘书长每隔 90 天报告局势发展和为执行第 338(1973)号决议采取的措施。我在根据大会关于耶路撒冷的第 73/22 号决议和关于叙利亚戈兰的第 73/23 号决议提交的中东局势报告(A/74/310)中，阐述了寻求和平解决中东冲突的情况，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

23. 自间接和平谈判在 2008 年 12 月中断以来，双方没有进行任何谈判。我期待阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，重新作出努力，以实现全面、公正和持久的和平解决。

四. 财务问题

24. 大会在第 73/321 号决议中批款 6 940 万美元，作为观察员部队 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的维持费。

25. 截至 2019 年 11 月 15 日，观察员部队特别账户的未缴摊款为 2 780 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 35.816 亿美元。

26. 按照季度付款时间表，部队费用已偿还至 2019 年 7 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2019 年 6 月 30 日。

五. 意见

27. 我注意到行动区的局势继续平静。但是，令我关切的是，在该地区特别动荡时期，《部队脱离接触协定》继续遭到违反。此外，我继续对隔离区内叙利亚武装

部队的持续存在感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量。以色列国防军应停止向停火线对侧开火。同样令人关切的是，两侧限制区内持续存在未经许可的武器和装备。这些情况可能危及《部队脱离接触协定》。我敦促《协定》双方力行克制。我鼓励安全理事会成员支持作出努力，使双方认识到局势升级的危险和以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持长期停火的必要性。

28. 双方应与观察员部队保持联络，防止停火线两侧之间局势升级，这一点仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系，并助长损害该地区的稳定。

29. 在局势紧张的时候，观察员部队与双方的持续联络促进了缓和。我注意到双方继续提供支持，协助观察员部队在布拉沃一侧恢复全面行动。至关重要的是，双方应提供一切必要的支持，以便观察员部队按照既定程序充分利用库奈特拉过境点。观察员部队在开展行动时不应遇到任何行政障碍。随着观察员部队在布拉沃一侧扩大行动，以促进有效果高效率地执行任务，这一点就变得更加重要。

30. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺及其对观察员部队人员的支持仍然至关重要。全面返回隔离区仍是观察员部队的优先事项。我期待双方继续给予合作，协助部队推进逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划，并确保部队能够全面执行任务，包括在条件允许时在布拉沃一侧开展检查工作。

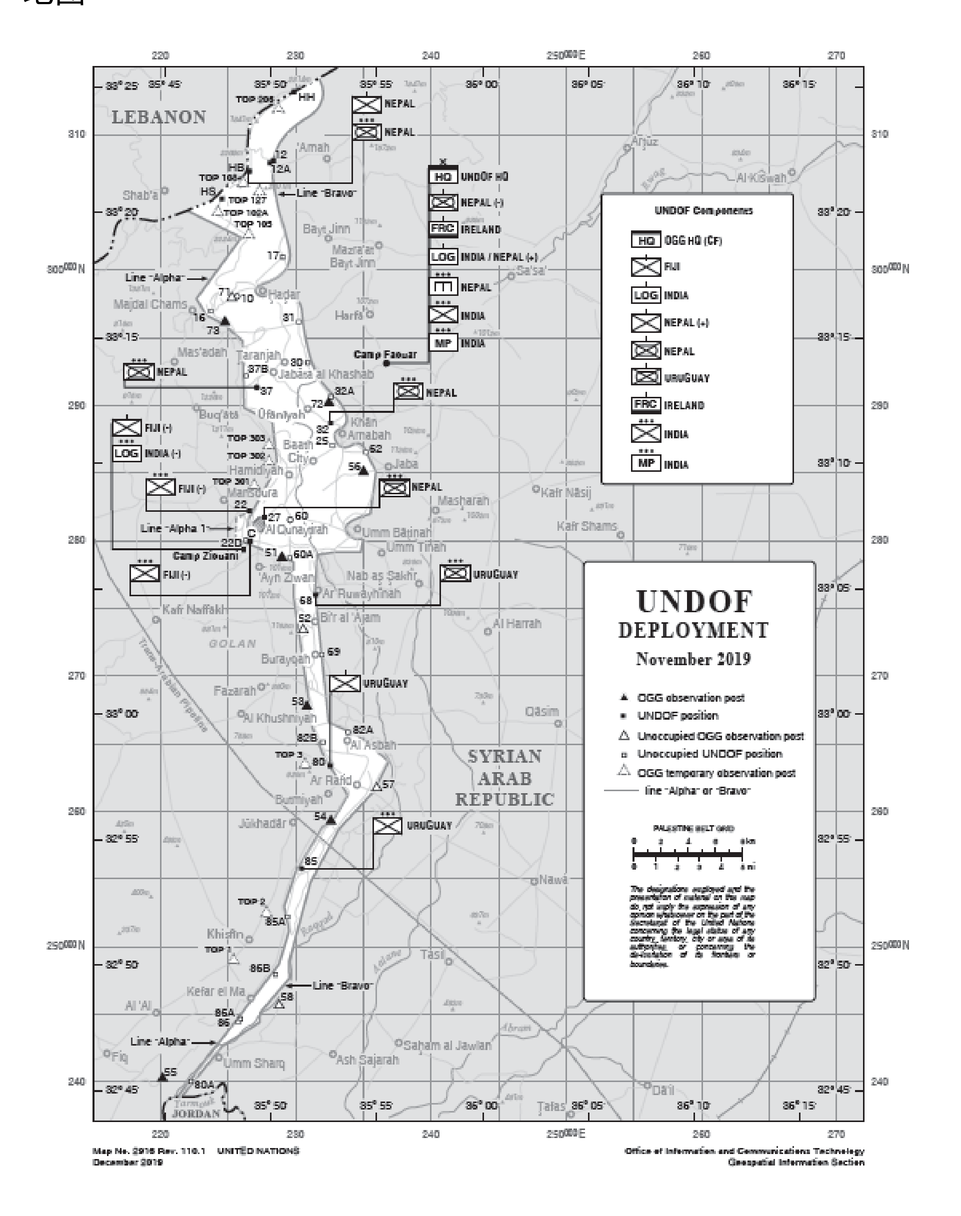
31. 同样重要的是，安全理事会需继续对有关各方施加影响，以确保观察员部队能安全和有保障地开展行动，并能按照《脱离接触协定》自由地开展行动。双方支助观察员部队清除行动区内的地雷、未爆弹药和战争遗留爆炸物的行动至关重要。观察员部队也必须继续拥有一切必要的手段和资源，以便在条件允许时全面返回隔离区。

32. 会员国的持续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信任和承诺，仍然是部队执行任务能力的关键因素。随着观察员部队着手实施其扩大隔离区行动的商定计划，我继续期待得到部队派遣国的支持。我感谢澳大利亚、不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和乌拉圭等国政府的贡献、承诺、决心及其参加观察员部队的军事人员卓越的专业精神。我也感谢向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

33. 我认为观察员部队继续驻留该地区至关重要。因此，我建议安全理事会将部队的任务期限延长 6 个月，延至 2020 年 6 月 30 日。阿拉伯叙利亚共和国政府已同意延期提议。以色列政府也已表示同意。

34. 最后，我谨对希瓦拉姆 • 哈雷少将表示感谢，他于 10 月 24 日结束了观察员部队特派团代理团长兼部队指挥官的任期。我还希望向观察员部队和戈兰观察员小组的所有军事和文职人员表示感谢，感谢他们克服艰难困苦，继续尽职、高效地执行安全理事会分派的重要任务。

地图



UNDOF
DEPLOYMENT
November 2019
OGG observation post
UNDOF position
Unoccupied OGG observation post
Unoccupied UNDOF position
OGG temporary observation post
line "Alpha" or "Bravo"
PALESTINE BELT GRID
UNDOF Components
HQ OGG HQ (CF)
FIJI
LOG INDIA
NEPAL (+)
NEPAL
URUGUAY
FRC IRELAND
INDIA
MP INDIA
LEBANON
SYRIAN ARAB REPUBLIC
JORDAN
GOLAN
Line "Alpha"
Line "Bravo"
Line "Alpha 1"
Camp Faouar
Camp Ziouani
HQ UNDOF HQ
NEPAL (-)
FRC IRELAND
LOG INDIA / NEPAL (+)
FIJI (-)
LOG INDIA (-)
URUGUAY
Majdal Chams
Mas'adah
Al Qunaytirah
Khan Arnabah
Jaba
Kafr Shams
Kafr Nasij
Al Kiswah
Sa'sa'
Qasim
Nawa
Tasil
Saham al Jawlan
Umm Sharq
Ash Sajarah
Tafas
Da'il
Al Harrah
Busmiyah
Jukhadar
Khisfin
Kefar el Ma
Fazarah
Al Khushniyah
Al Asbah
Ar Rafid
Burayqah
Bi'r al 'Ajam
Ar Ruwayhinah
Nab as Sakhr
Umm Batinah
Umm Tinah
Mashara
'Ayn Ziwan
Mansoura
Hamidiyah
Baath City
Ufaniyah
Buq'ata
Jabata al Khashab
Taranjah
Hadar
Harfa
Mazra'at Bayt Jinn
Bayt Jinn
'Arnah
Shab'a
Arjuz
Trans-Arabian Pipeline
Map No. 2916 Rev. 110.1 UNITED NATIONS
December 2019
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section